

【議事録】概要

会議名	第5次芦屋町総合振興計画 後期基本計画審議会（第2回）	会場	芦屋町役場 31会議室			
日時	平成27年10月19日（月） 19:00～21:30					
件名・議題	1) 開会 2) 第5次芦屋町総合振興計画・後期基本計画の審議 3) その他					
委員の出欠	会長	石川 智雄	出	副会長	野添 光弘	出
		岩本 浩	出		黒山 敏治	出
		仁田原 真穂	出		藤崎 英毅	出
		伊藤 亜希子	欠		川上 登美恵	出
		安部 知彦	出		内海 猛年	出
		石松 貢	出		貝掛 俊之	出
		浅井 陽子	出		新郷 綾子	出
		木原 保則	欠		田中 信代	出
		中西 隆雄	出			
合意・決定事項						

## 第5次芦屋町総合振興計画・後期基本計画審議会（第2回）議事録

### 1 第5次総合振興計画・後期基本計画（素案）の審議

「第5次総合振興計画・後期基本計画（素案）」について、コンサル業者より章ごとに（1章から7章まで順番に）内容説明を行った。

#### （1）第1章 住民とともに進めるまちづくり

---

委員… 説明の中に情報共有ガイドブックという言葉があったが、これは何か。

委員… 情報共有ガイドブックとあるが、「あなたと町をつなぐ本」というタイトルをぜひ言葉として加えてもらいたい。そもそも、住民と行政の行動計画をつくるということからスタートしたもので、情報共有ガイドブックをスタートに、まずは意識を育てていこうというものであった。そのためこのような表現は加えていただきたい。

事務局… 情報共有ガイドブックは情報共有の方法・手段を住民参画推進委員の皆様の視点でまとめたもので、近々全戸配布できる予定。指摘のように、編集にあたった住民参画推進会議の意向を尊重し、表現は工夫するものの、加えていけるようにしたい。

委員… 「情報の見える化」が重要。回覧板が多すぎて本当に大事な内容かが分からない。2行程見れば内容がわかるような要約版でよいので、広報に盛り込んでもらえると、回覧板も少し減るのではないかと感じている。

委員… 出前町長室、出前講座の利用はどの程度か。件数が少ないのは宣伝の方法なのか、内容や条件・手続きなどのやり方なのかという分析の仕方もあるのではないか。

事務局… 出前町長室は3・4年ほど1件もないので、検討が必要である。出前講座は一定の利用はあっている。

委員… 現状と課題のページにいろいろ文章が書いてあるが、何が書いてあるのかよく読まないと分かりにくいので、キーワードのところを少し強調してもらえると分かりやすくなると思う。最終仕上げのときにでも、そうしてもらえれば。

委員… 自治区の加入率はどのくらいか。

事務局… 27年4月1日で61.7%となっており、郡内では最も低く、加入率も減少傾向にある。高齢化による減少もあるし、役員を引き受けられないという理由での脱退もあるが区長会では努力している。

- 委員… 転入者に対して、行政から自治区加入の促進は行っているか。
- 事務局… 地域づくり課において、自治区の参加について説明をしている。
- 委員… アパートに住む人の加入率が低いので、建築するときから自治区加入を条件とするよう業者に指導してもらいたい。
- 委員… 10月からはじまったバスの通学補助について、交付条件に自治区加入がついていない。他の定住奨励金や家賃補助などは全て自治区加入の条件がついているのに、これだけついていない。これからでも、ぜひ自治区加入の条件は加えてもらいたい。

## (2) 第2章 安全で安心して暮らせるまち

---

- 委員… 自主防災組織は25区で設置しているが、まだ5区設置できていないのは自治区の努力不足もある。しかし、補助金の関係などから慌てて作った経緯もあるため、形だけというところもある。今後は内容の充実に努めたい。
- 委員… 通学路の安全確保が最も重要ではないかと考える。中ノ浜の通学路の問題も解決していないため、施策にはぜひ加えてもらいたい。
- 委員… 芦屋小学校正門前（正門町側通学路）にはグリーンゾーンがない。通学路には、標識と路面の表示を行ってもらっているが、安全なゾーンは必要である。
- 事務局… 交通安全施設の整備に含まれるものではあるが、児童・生徒の通学時の安全確保という視点では必要であると認識されるため、表現を工夫して加えるようにしたい。
- 委員… 山鹿地区の雨水排水対策は前期計画にも記載されているが、進んでいるのか。
- 事務局… 山鹿小学校裏の道路の嵩上げを中心にやっている。ただ、抜本的には全体の雨水対策をしなければならぬ。それについても、汐入川の大規模な改修を県の事業でやってもらえるようになったので、雨水対策も兼ねて、今後検討していくようにしている。
- 委員… 山鹿地区の雨水排水対策に裏耕地は含んでいるのか。山鹿小学校の裏は安全面では必要であるが、そもそも裏耕地の対策でないとこの施策は意味がない。
- 事務局… 裏耕地は当然含んでいる。この対策については、汐入川の改修がメインとなっている。現在汐入川の改修と水門を開ける基準水位を下げる対策を講じているところで、県事業としてやっている。
- 委員… これは社会福祉の施策とも重なるが、防犯対策の中の消費者保護に関して、高齢化が進む中、地域と連携し地域の課題を抽出して協議していく場が今後必要と思う。一人暮らしのお年寄りや障がい者など情報が取れない人、出ていけない人に対して積極的に支援をしていかないといけない。消費者相談員が地域と連携して、困っている人を発見できるような環境整備も必要。
- 事務局… 検討する。

### (3) 第3章 子どもがのびのびと育つまち

---

- 委員… 10月にはじまった通学費補助が掲載されていない。
- 事務局… 記載漏れのため追記する。
- 委員… 民間賃貸住宅家賃補助制度は、転入した人が対象となるが、町から人が出ていかない対策も必要なので、今住んでいる人に対してもやってもらいたい。
- 芦屋町は自衛隊員が多いので、子供が小・中学校と多感な年齢で、学校はかわりたくないけど、御主人は転勤になってしまい、単身でご主人だけ転勤するというパターンが多いと思う。お母さんと子どもは芦屋に残っているけれども、単身赴任でよそに行かれる自衛隊さんは官舎を出ないといけないなどの理由で、民間のアパートに移るので中学生・高校生や大学生をもつ子育て世帯の経済負担が大きい。
- 事務局… 意見としてお聞きし担当課と検討する。
- 委員… 子育て支援の根本は人口の増加だと思う。「住みたくなる町、住んでみたくなる町」にしないといけない。今中央病院を建替えているが、小児科は働く女性が子育てしていくためには必要なものである。
- 病児・病後児保育も必要。現在、遠賀病院にあるが遠くて利用しない。住んでいる場所の近くに、何かあったときに短時間でも安心して子どもを預けられるところ、そのような仕組みがないと、人は定着しない。根底の部分がなくて、取り組みばかりやっていると、いいまちにはならない。芦屋に住んでもらえるように、補助金ばかりでなく、もっとしっかり根底の部分をやっていかないといけない。
- 事務局… 病児病後児保育は、現在遠賀中間1市4町の共同運用で遠賀町の医師会病院に設置しているが、利用が少ないというのは聞いている。問題なのは住んでいるところの近くに必要だという意見と捉える。
- 問題意識としてはあるが、後期基本計画の中では大枠でしか書けないため、具体的な話というのは地方創生の総合戦略で今話題として上がっている。総合振興計画には現時点で具体的な表現は難しいが、総合戦略の会議にはこのような意見があったことを伝え、反映できるものは反映していきたい。
- 委員… 新しい病院を建てるのに、小児科がないのはおかしい。子育てのまちとして取り組んでいくのに、中央病院があるのは強みであり、そこに小児科があるというのはもっと強みになると思う。
- 事務局… 病院についてはすでに計画が作られ進められているが、仕組みも含め可能なものは取り組めるよう、担当課にも情報共有した中で、何が必要なかを把握して、今から5年間でやっていけることは検討を進める。貴重な御意見としてお受けする。

- 委員… 現状と課題にある児童虐待に対する施策は、どこに反映されているのか。
- 事務局… 8ページの施策(1)子育て支援の充実の「相談業務のワンストップ化」の中に包括している。とりあえず窓口をつくって担当を置くというところまでなので、そこからどうやっていくかは、これから話しを進めていく。
- 委員… 8ページの施策に「妊娠期」からの支援と記載されているが、7ページの現状と課題には「妊娠期」という表現が入っていないため、加えた方がよいのではないか。
- 事務局… 加えるように対応する。
- 委員… 「ワンストップ化」という言葉は一般的な言葉なのか。  
わかりにくいため、わかりやすい表現にできないか。
- 事務局… 「ワンストップ化」は、1ヵ所ですべての相談を完了しようというもので、国の制度の表現をそのまま使った。わかりやすいように、表現を変えるか注釈を加えるかは検討したい。
- 委員… 現状と課題に「教育力ナンバーワン」という特徴ある表現があるが、芦屋町のイメージアップにもなるので、基本方向・施策にも反映してはどうか。
- 事務局… 逆にその表現が適切でないという意見が出ているため、現状と課題にある当該表記を変更したい。
- 委員… タブレットを導入すると言ってかなり時間がたっているが、どうなっているのか。
- 事務局… 現在、計画の案を作っている。タブレットを導入すれば、子どもたちにどのような影響があり、教育にどれだけ効果があるかというのを計画立てるため、予算をとって進めていた。ただ、これに対する補助制度が一切ない。これを一挙に進めていくと多額の費用がかかるので、まず特別支援学級など、学年によってモデル的にやれないかということで、その計画づくりが今でき上がるころにある。近々そのあたりの整理がつけば、来年度予算から反映は十分できるかと思う。
- 委員… 学校施設について、耐震化や長寿命化など現状の施設改修はやっているが、建設されて相当たっているので本体そのものが老朽化しているのではないか。統廃合も含めた、今後の学校のあり方については今回触れなくてよいのか。
- 事務局… おっしゃるとおり、これまで外部改修や耐震化は完了している。なので、少なくとも今後10年から15年ぐらいは躯体に影響はないという状況。今後10年、15年先のことを考えたときに、果たして小学校3つが本当にいいのか、2つにするのか、小・中一貫校にするのか。今後策定を予定している、公共施設等総合管理計画の中で検討を進めることになるので、この5年間での統廃合の議論はないという判断である。

- 委員… 特別支援教育に関連し、芦屋小学校内に、障がい児を預かる児童デイサービス「芦屋すてっぷくらぶ」を運営している。この取り組みはぜひ加えてもらいたい。
- 事務局… 主要施策にぶら下がる個別事業としては、確実にこの取り組みは加えられる。学校教育という視点ではなく、障がい者福祉の視点であるため、どこにどのように加えることが効果的か検討したい。

#### (4) 第4章 いきいきと暮らせる笑顔のまち

---

- 委員… 基本方向の中で「支援の充実」と記載されているが、要支援者に対する支援もあり、健常者に対する支援もあるので、表現を加えた方がわかりやすくよいのではないか。
- 事務局… 担当課と検討する。
- 委員… 老人憩の家は建替えると明言しているが、この5年間で可能と判断してよいか。
- 委員… 建替えとは、3箇所あるのを2箇所にする、若しくは1箇所にするなど、そういうのを含めて検討という意味か。
- 事務局… 1箇所なのか、芦屋と山鹿で2箇所なのか、各小学校区なのかということも含め検討を行う。これについても公共施設等総合管理計画を策定する中で検討していく。いずれにしても、どの施設も40年近くたっているので、複合化や統合化など、いろいろな手法について検討に入るということで、5年間と考えている。
- 委員… 地域の中で出された共通課題をすいあげていく場が必要ではないかを感じる。例えば、高齢者の買い物問題についても、高齢化で出ていけない人が多くなってくるため、どこかで検討していかないといけない。そのような地域課題をすいあげて検討していく組織体は必要と考える。
- 委員… 現状と課題から読み取れるイメージとして、外に出ていける人に対する取り組みしか記載されていないような気がする。出て来れない人に対してどうするのか。ボランティアでも、グループに縛られて活動するのは嫌だが、自分がやれるときにやれることならできるという人は多いと思う。登録制のような形で、このような人を活かせるシステムがあればよいのではないか。
- 事務局… どのような表現で反映すればよいか検討させていただきたい。
- 委員… 現状と課題に記載されている「障害者差別解消法」への対応について、施策の中に反映されていない。施策の中に、差別に関する啓発的な文言が必要だと思う。
- 事務局… 施策に加えるようにしたいが内容は検討させていただきたい。

- 委員… 予防接種について、中学や高校では受験生は必ずインフルエンザの予防接種を受けるように言われるが、経済負担は大きい。これに対する助成制度があれば有難い。
- 事務局… 施策ではないのでここに書き込むことではないが、意見として伺っておく。
- 委員… 「医療の充実」に対する住民アンケート結果では、重要度は高いが満足度は低いとなっている。これはほかの施策も同様であるが、施策の順番は優先順位で書いているのか、ないしはランダムに書いているのか。できれば優先順位をつけてほしい。医療に関しては優先順位としては高いので、3番目ではなく1番目に持ってくるなど、書き込みを増やすなどできないのか。
- 事務局… 順番については、基本構想（10年計画）で括っているため、重要度・満足度の順番とはなっていない。構成上、入れ替えができないことを御理解いただきたい。ただ、何を優先しなければいけないかというのは、当然行政の中ではあるので、これは総合計画ではなく、その下の実施計画事業の中で、優先順位をつけ調整しながら予算を重点的につけたり、プロジェクトをつくるなどの取り組みを行っていく。
- 委員… 先ほども出たが、中央病院の建替えは非常に重要な取り組みである。また小児科については重要だと考える。現在計画が進んでいる中で、そもそも小児科については検討の余地があるのか。
- 事務局… 中央病院の計画であるため、この場では回答しようがない。
- 委員… 施策に、「跡地利用についても検討します」とあるが、地域医療の充実に掲載されると跡地も医療として活用すると捉えられる。土地利用の章でも出ているため、ここは跡地利用を外してはどうか。
- 事務局… ご指摘のとおり修正を行う。

## （5）第5章 活力ある産業を育むまち

---

- 委員… 遊休農地の活用に関して、前期計画では市民農園の開設があったが、それがなくなっている理由は。
- 事務局… 担当課で様々な視点から検討を行なった結果、断念したため外している。別の方法で遊休農地の活用をしようということを、今後考えていきたいというような話が出たため、今回、落としているという実態である。
- 委員… 農業者の高齢化などにより、遊休農地がますます増えてくる中で、どうしても行政の手立てが必要となってくる。今、代替りの施策を考えられているということだが、ある程度行政が手を入れてあげないと、ますます遊休農地が増えてしまい、農業政策そのものに大きな影響を及ぼすのではないかと思う。
- 事務局… 市民農園については、遊休農地の有効活用という視点で再度担当課と協議する。

- 委員… 水産施策については、よくまとめていただいているので問題ない。  
海の駅については、新しい料理長によりかなり売上も向上しているが、施設・設備とも老朽化が激しく、売上でぼちぼち改修しているところ。組合単独では今後の施設維持ができないので、町の支援もお願いしたい。
- 事務局… 意見としてお伺いする。
- 委員… 柏原漁港は観光エリアと漁港エリアで分けるようになってきている。この中で、漁港エリアで何をどうするかというのが今後必要になると思う。また、観光エリアの中には芦屋港のレジャー港化の推進があると思うが、柏原漁港のエリア分けはどうなっているのか。
- 事務局… 漁業エリアと、観光エリアを分けて、漁師さんが漁をしやすいような環境を整えるという工事は27年度で一旦完了するため、今回記述していない。  
ただ、今後どうしていくかは、また議論が必要である。また、西側の護岸堤の荒波対策が検討課題として残っている。
- 委員… 遠賀郡4町と4商工会、おんしんによる「創業支援協議会」はどこに反映されているか。人材育成など取り組みを行なっているため、これは記述に加えていただきたい。
- 事務局… 創業支援協議会については文言が抜けているので、加えていきたい。
- 委員… 地域振興券の発行はいつまで続くのか。ここに記載してあるということは5年先まで続くという考えでよいのか。
- 事務局… 地域振興券については、県補助と町の補助で発行している。県の補助が続くだろうという見込みの中で、担当課としては継続したいと考えている。県の総合戦略にも掲載されており、プレミアム率や発行金額は別にして、発行は継続するという考えである。
- 委員… 「農商工連携」について、芦屋は漁業もある。むしろ漁業が芦屋の特徴であるので、ここを強調してもらいたい。
- 事務局… 「農商工連携」というのが国の事業の名称であったため使ったが、ご指摘のように水産業についても加え、わかりやすい表現を工夫したい。
- 委員… 観光ボランティアの養成が必要。何度も来てもらえるような施策が必要である。  
テレビで観たが、キャンプの施設があって、例えば女性だったらハイヒールで行けるような、グランピングリゾートが流行りと聞いている。このようなものも取り入れてはどうか。
- 委員… 観光の町として、沢山の人に来てもらうためには、きれいな町並みも重要である。  
芦屋町に入った途端に、街路の雑草が目立って仕方ない。まずはこのようなことから取り組みをはじめめる必要がある。

委員… 町長からよく釣り公園という言葉を書く。レジャー港化に該当するのか、海岸線の整備に該当するのか、具体的な考えがあるのであれば文言を加えた方がよいのではないか。

事務局… 現時点では具体的なものが何もない。今県がアンケート調査している段階なので、現時点では難しい。

委員… 観光の施策は、他のページに比べ具体的な事業名が挙がっていない。わかりやすいように、実際にやるものが1つか2つあるならば、具体的な事業名を入れた方がよい。

事務局… この主要施策にぶら下がる実施計画だけで100事業以上あり、事務事業はさらに300事業程度ある。だから、具体化した事業となれば、400事業を超える。そこまで表現すると整理がつかないので、主要施策としてはそれを包括した中での言葉の表現というところで捉えていただきたいと思います。ただし、いくつかの事業については、もう少し考えたうえで記載できるよう検討する。

## (6) 第6章 環境にやさしく、快適なまち

---

委員… 17ページ（医療）に中央病院の跡地活用があるが、跡地の活用についてはここで整理した方がよい。

事務局… そのように対応する。

委員… 遠賀郡内各町で走らせているバスについて、お互いの町への乗り入れを考えてもらいたい。生活圏の関係上、他町に行く機会も多い。遠賀郡の広域連携もぜひ加えてもらいたい。

事務局… 企画部門としては他町との広域連携担当として、問題意識を持っており各町の担当者も共通の問題意識をもっている。将来的にできたらいいというレベルではあるが今後郡内のポイントを巡回するバスと各町のコミバスを繋ぐ交通ネットワーク化は検討する必要性は感じている。

委員… 北九州市との連携のみでなく、遠賀郡内でのコミュニティバスの広域連携についてもぜひ加えてもらいたい。

事務局… 検討という程度にしかならないが、加える方向で検討したい。

委員… 下水道料金改定のごことは記述する必要はないのか。

事務局… 経営の安定化という言葉の中に全てが包括されているというふうに理解していただきたい。料金値上げしますという話にしかならないので、ストレートに書きづらいところもあり、そぐわないと判断している。

- 委員… 施策にある広域連携というのは、どのような考えか。
- 事務局… 連携中枢都市圏構想に基づくもので、上水道と同様に事業統合を目指し記載。遠賀郡や直方がやっているのは流域下水道で本町の公共下水道とは異なるため統合は困難。

## (7) 第7章 心豊かな人が育つまち

---

- 委員… この章になるのか教育の章になるのかわからないが、学校図書室の本がかなり古い。PTAでも陳情をしているが、図書館との連携や移動図書館も含め、学校図書の充実を図ってもらいたい。学校では読む本がないという声も聞く。
- 事務局… 施策ではないため、担当課には意見が出ていることを伝え事務レベルで対応するようにする。
- 委員… 図書を選ぶときに、他の町は住民や利用者のアンケートをとっているが、芦屋はどうか。
- 事務局… 詳細は把握していない。参考となる取り組みは実施するよう担当に指示する。
- 委員… 人権まつりの参加者の固定化が課題である。国際交流パーティーなど様々な催しをまとめてやれば参加者も増えるのではないか。
- 事務局… 課題としては団体意見交換でも出されていたところだが、施策レベルではないので、実施計画の段階で検討していく。
- 委員… 学校教育の中でも人権教育が必要ではないか。
- 事務局… 学校としては学校人権同和教育研究協議会という組織があり、町と連携した人権教育を推進しているため、このことを加えることとし、表現については検討する。
- 委員… 芦屋釜の産業化に関して、茶懐石をしてくれるところがない。芦屋釜の里でも本格的にお茶をする人以外はそこの飲食はできないが、多くの人を訪れる施設であり、町が誇る財産である。飲食部門の強化など、観光と一緒に伸ばす方向性は大きく示す必要がある。
- 事務局… 総合戦略の中でも出ているテーマであり、後期のワークショップでも出された意見である。この点を考慮し観光の章にも加える方向で考えたい。